



UITTREKSEL UIT HET NOTULENBOEK VAN DE GEMEENTERAAD ZITTING VAN 24 NOVEMBER 2020

Aanwezig: Hugo Simoens, Voorzitter

Theo Francken, Burgemeester

Paul Duerinckx, Davy Suffeleers, Tania Roskams, Schepenen

Pieter Verheyden, Raadslid

An Wouters, Geert Bovyn, Schepenen

Raf De Canck, Martine Adams, Tom De Winter - Pieters, Ellen Lammens, Jo Pierson, Werner Boullart, Liesbeth Smeyers, Sarah Delanoëje, Fons Creuwels, Pascale Alaerts, Ivan Vanderzeypen, Gilberte Muls, Walter Vangoidsenhoven, Jeroen Verbinnen, Benny Van Goethem, Leden

Klaas Gutschoven, Algemeen directeur

Belasting op het verspreiden van niet-geadresseerd (reclame)drukwerken en daarmee gelijkgestelde producten - aanslagjaren 2020 tot en met 2025: aanpassing

Classificatiecode: 484 Belastingen. Taksen

Feiten en context

Op 30 december 2019 werd het belastingreglement "het verspreiden van niet-geadresseerd (reclame)drukwerken en daarmee gelijkgestelde producten" door de gemeenteraad goedgekeurd.

Op 13 oktober 2020 ontving de gemeente Lubbeek van de toezichhoudende overheid volgende opmerkingen waardoor het raadzaam is om de belastingreglementen in de eerst volgende gemeenteraad aan te passen:

'Algemene opmerking voor verschillende reglementen

"Op straffe van nietigheid" dient bij de eerstvolgende wijziging of herneming van het reglement geschrapt te worden, aangezien artikel 9, §1 Invorderingsdecreet niet voorziet in deze sanctie. In afwachting van een bijsturing van de tekst van het reglement primeert het Invorderingsdecreet in ieder geval als hogere rechtsnorm, en dient voormeld reglement conform de bepalingen van dit decreet te worden toegepast.

Belastingreglement op groeven - aanslagjaren 2020 tot en met 2025

Art 11: WIB - Met betrekking tot artikels in belastingreglementen die de inhoud van artikel 11 van het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen (hierna: Invorderingsdecreet) overnemen is het in beginsel aangewezen deze artikels in hun volledigheid te schrappen om de twee volgende redenen. Allereerst is de opname van een dergelijk artikel in een belastingreglement overbodig omdat het artikel reeds opgenomen is in het Invorderingsdecreet en dit decreet en zijn bepalingen in elk geval van toepassing zijn. Teneinde geen in principe overbodige bepaling op te nemen die daarenboven deels

troeven in rustig groen

verwijst naar binnenkort opgeheven hoofdstukken en bepalingen van het WIB 1992 en het KB WIB 1992 en die niet langer conform (artikel 11 van) het Invorderingsdecreet zal zijn, is het in beginsel dan ook aangewezen dergelijke artikels in hun volledigheid te schrappen, of minstens aan te passen. De gemeenteraad kan eventueel in één beweging meerdere belastingreglementen bijsturen volgens de nieuwe regelgeving. Voor meer informatie hieromtrent verwijst ik u naar de FAQ op onze website:

<https://lokaalbestuur.vlaanderen.be/faq/financiering/moeten-we-onze-lokale-belastingreglementen-aanpassen-na-de-wijziging-van-het-decreet-van-30-mei-2008>.

<https://lokaalbestuur.vlaanderen.be/faq/financiering/wat-brengt-de-invoering-van-het-invorderingswetboek-mee-voor-de-lokale-besturen>

Artikel 9 : "Bij niet betaling geschiedt de invordering der belastingen overeenkomstig de bepalingen van het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen, gewijzigd bij decreten van 28 mei 2010 en 17 februari 2012." Dit betreft een overbodige bepaling. Voor de invordering geldt thans ook het Invorderingswetboek dat op 1/1/2020 in werking is getreden. Bovendien is ook artikel 11 van het invorderingsdecreet gewijzigd naar aanleiding van dit Invorderingswetboek. Deze bepaling kan bijgevolg geschrapt worden. Voor meer uitleg over de impact van dit Invorderingswetboek verwijst ik u naar de volgende FAQ's op onze website:

<https://lokaalbestuur.vlaanderen.be/faq/financiering/wat-brengt-de-invoering-van-het-invorderingswetboek-mee-voor-de-lokale-besturen>

<https://lokaalbestuur.vlaanderen.be/faq/financiering/moeten-we-onze-belastingreglementen-aanpassen-na-de-wijziging-van-het-decreet-van-30-mei-2008>

Gelieve rekening te houden met voormelde richtlijnen en bij een volgende wijziging van dit besluit dit aan te passen.'

Juridische gronden

De grondwet (7 februari 1931), artikel 170§4

Het decreet over het lokaal bestuur (22 december 2017)

Artikel 40,285,286 en 287 van het decreet lokaal bestuur;

Het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen en latere wijzigingen;

Besluit van de gemeenteraad van 30 december 2019 betreffende de goedkeuring van de belasting op het verspreiden van niet-geadresseerd (reclame)drukwerken en daarmee gelijkgestelde producten

De omzendbrief KB/ABB 2019/02 van 15 februari 2019 betreffende de gemeentefiscaliteit

Het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen;

Het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen (VLAREMA);

Argumentatie

De toezichthoudende overheid heeft in haar mail van 13 oktober 2020 verschillende opmerkingen geformuleerd die op verschillende belastingreglementen toepasbaar zijn, zo ook op het belastingreglement op het verspreiden van niet-geadresseerd (reclame)drukwerken en daarmee gelijkgestelde producten.

troeven in rustig groen

Stemming

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Enig artikel. Het belastingreglement op het verspreiden van niet-geadresseerd (reclame)drukwerken en daarmee gelijkgestelde producten als volgt aan te passen voor de aanslagjaren 2020 - 2025:

Artikel 1. Er wordt voor de aanslagjaren 2020 tot en met 2025 een jaarlijkse gemeentebelasting gevestigd op de verspreiding van niet-geadresseerde drukwerken met handelskarakter en van gelijkgestelde producten, ongeacht of ze in brievenbussen worden gedeponereerd of op de openbare weg worden verspreid.

Art.2. Onder drukwerk met handelskarakter wordt verstaan:

- elke publicatie die er toe strekt bekendheid te geven aan commerciële activiteiten, handelszaken, merknamen en andere elementen en die erop gericht is een potentieel cliënteel er toe te bewegen om de diensten en/of producten van de adverteerder te gebruiken, te verbruiken of aan te kopen.

Onder gelijkgestelde producten wordt onder meer verstaan :

- alle stalen en reclametragers, die diensten, producten of transacties doen gebruiken, die doen verbruiken of aankopen en door de adverteerder aangeboden worden.

Onder verspreiding wordt verstaan:

- het op het grondgebied van de gemeente (of een deel daarvan) achterlaten van drukwerk met handelskarakter in de brievenbussen van de bestemming.

Collectieve adresaanduiding per straat of gedeeltelijke adresvermelding wordt niet beschouwd als zijnde geadresseerd.

Art.3. De belasting wordt vastgesteld op:

Categorie 1 : **0,020 EUR** per verspreid exemplaar beperkt tot 50 gram.

Categorie 2 : **0,040 EUR** per verspreid exemplaar van meer dan 50 gram en minder dan 100 gram.

Categorie 3 : **0,050 EUR** per verspreid exemplaar van meer dan 100 gram.

Per verspreiding bedraagt de heffing **minimum 50,00 EUR**

Indien verscheidene drukwerken met handelskarakter samen worden verspreid zonder dat ze op een permanente of vaste wijze één geheel vormen, wordt ieder drukwerk met handelskarakter als een apart exemplaar beschouwd.

Als één geheel vormend wordt beschouwd de drukwerken die ofwel in een catalogus of een blaadje zijn opgenomen ofwel aan mekaar geniet of geplakt zijn ofwel op iedere andere wijze zijn samengebracht waardoor de drukwerken met handelskarakter niet losbladig zijn.

Indien verscheidene drukwerken met handelskarakter die qua vorm, kleur, lay-out of ander stijlkenmerk als afzonderlijk kunnen worden beschouwd en waarbij de meerderheid van de verscheidene drukwerken met handelskarakter elk afzonderlijk toebehoren aan afzonderlijke adverteerders, op een in het vorige lid vermelde wijze zijn samengebracht en waarbij het geheel geen eenheid qua vorm, kleur, lay-out of ander stijlkenmerk vertoont, wordt ieder van die afzonderlijke drukwerken met handelskarakter als een apart exemplaar beschouwd.

trouwen in rustig groen

Art.4. De belasting is verschuldigd door de fysieke persoon of rechtspersoon die de opdracht gaf aan de drukker om te drukken, of die opdracht gaf om het gelijkgestelde product te produceren.

Wanneer deze persoon geen aangifte heeft gedaan overeenkomstig artikel 5 of niet gekend is, is de belasting verschuldigd door de persoon die op het drukwerk als verantwoordelijke uitgever wordt vermeld.

De drukker en de fysieke of rechtspersoon onder wiens naam, handelsnaam, logo of embleem het drukwerk of product wordt verspreid zijn hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van de belasting.

Art.5. De belasting is niet verschuldigd door:

- openbare diensten en daarmee gelijkgestelde inrichtingen;
- onderwijsinstellingen;
- sociale, caritatieve, culturele, sportieve, filosofische, religieuze en politieke verenigingen;
- handelaars die hinder ondervinden naar aanleiding van grote infrastructuurwerken in de gemeente met een duur van meer dan twee maanden. Deze vrijstelling is van toepassing voor de volledige duur van de hinder, de maand vóór en na de hinder inbegrepen. Deze vrijstelling geldt enkel voor zover de publiciteit uitsluitend gericht is op de vestiging die hinder ondervindt van de infrastructuurwerken.

Van de belasting zijn vrijgesteld:

- vier verspreidingen van drukwerk met handelskarakter beperkt tot 50 gram. Deze vier vrijstellingen gelden enkel voor de eerste vier verspreidingen tijdens een kalenderjaar van een drukwerk dat voldoet aan de voorwaarde tot vrijstelling;
- regionale pers: Als regionale pers wordt beschouwd de periodiek verschijnende publicaties die het lokaal nieuws inzake cultuur, sport én politiek mededelen en waarvan minder dan de helft van de inhoud ingenomen wordt door reclame.

Art.6. De belasting wordt ingevorderd door middel van een kohier dat wordt vastgesteld en uitvoerbaar verklaard door het college van burgemeester en schepenen.

Art.7. De belastingplichtige moet binnen de veertien dagen na de verspreiding aangifte doen bij het gemeentebestuur. Deze aangifte bevat alle noodzakelijke inlichtingen voor het vestigen van de aanslag en een specimen van het verspreide drukwerk of het gelijkgesteld product.

Ingeval van periodieke verspreidingen kan een aangifte binnen de veertien dagen na de eerste verspreiding, ook gelden voor de daaropvolgende verspreidingen tijdens hetzelfde aanslagjaar. In dit geval, kan de belastingplichtige tussen 1 en 15 december van het voorafgaande aanslagjaar een regularisatie-aangifte voor het ganse aanslagjaar indienen.

Art.8. Bij gebrek aan aangifte binnen de in de in artikel 7 gestelde termijn, of in geval van onjuiste, onvolledige of onnauwkeurige aangifte vanwege de belastingplichtige, kan de belastingplichtige ambtshalve worden opgenomen in het kohier, overeenkomstig de bepalingen van artikel 7 van het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van de provincie- en gemeentebelastingen.

Vooraleer wordt overgegaan tot de ambtshalve vaststelling van de belastingaanslag, betekent het college van burgemeester en schepenen aan de belastingplichtige, per aangetekend schrijven, de motieven om gebruik te maken van deze procedure, de

trouwen in rustig groen

elementen waarop de aanslag is gebaseerd evenals de wijze van bepaling van deze elementen en het bedrag van de belasting.

De belastingplichtige beschikt over een termijn van dertig dagen te rekenen van de derde werkdag die volgt op de verzending van die betekening om zijn opmerkingen schriftelijk voor te dragen.

Art.9. Wanneer de aanslag ambtshalve gevestigd wordt zullen de niet-geadresseerde drukwerken met handelskarakter en gelijkgestelde producten geacht worden te zijn verdeeld per deelgemeente, waarbij het aantal brievenbussen forfaitair bepaald wordt als volgt:

(deel)gemeente	postcode	aantal brievenbussen
Lubbeek	3210	2643
Linden	3210	2307
Pellenberg	3212	931
Binkom	3211	667

Art.10. Onvolledige verspreiding van de drukwerken waarvan aangifte werd gedaan bij het gemeentebestuur geeft geen aanleiding tot belastingvermindering.

Art.11. Op de ambtshalve opname in het kohier van de belasting zal een belastingverhoging van 20%, 50%, 100% of 200% worden toegepast al naargelang het een eerste, een tweede, een derde of een vierde (en volgende) overtredingen betreft. Deze verhoging zal afzonderlijk in het kohier en op het aanslagbiljet worden vermeld.

Art.12. De belasting moet betaald worden binnen twee maanden na verzending van het aanslagbiljet.

Art.13. De belastingschuldige (of zijn vertegenwoordiger) kan tegen zijn aanslag een bezwaar indienen bij het college van burgemeester en schepenen. Het bezwaar moet schriftelijk, ondertekend en gemotiveerd worden ingediend.

De indiening moet, op straffe van verval, gebeuren binnen een termijn van drie maanden vanaf de derde werkdag volgend op de datum van verzending van het aanslagbiljet waarop de bezwaartermijn vermeld staat of vanaf de kennisgeving van de aanslag.

Op basis van Art.9 van het decreet van 30 mei 2008, betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen, is het voor de gemeente niet langer verplicht om voor elk bezwaar een hoorzitting te organiseren.

Alleen als bij het indienen van het bezwaar de belastingschuldige hiernaar uitdrukkelijk vraagt bij middel van een duurzame drager (brief, elektronische informatiedrager, fax of e-mail), vindt er de nog een hoorzitting plaats. Het college van burgemeester en schepenen zal ten gepaste tijde datum en het uur meedelen. De bevoegde overheid handelt als administratieve overheid, bezwaren over de wettigheid van de verordening worden niet behandeld.

Het college van burgemeester en schepenen of een personeelslid dat speciaal daarvoor is aangewezen, stuurt binnen vijftien kalenderdagen na de indiening van het bezwaarschrift

trouwen in rustig groen

een ontvangstmelding enerzijds naar de belastingplichtige en, in voorkomend geval, zijn vertegenwoordiger en anderzijds naar de financieel beheerder. De ontvangstmelding kan via een duurzame drager worden gestuurd.

De beslissingstermijn voor de bevoegde overheid bedraagt zes maanden, eventueel te verlengen met drie maanden in geval van ambtshalve vestiging.

De belastingplichtigen kunnen de verbetering aanvragen van materiële vergissingen, zoals dubbele aanslag, rekenfouten, enz., zolang de gemeenterekening van het aanslagjaar waarop de belasting betrekking heeft, niet goedgekeurd werd.

Art.14. Deze belasting treedt in werking vanaf 1 januari 2020.

Art.15. Deze beslissing wordt bekend gemaakt overeenkomstig artikels 285, 286 en 287 van het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017.

Art.16. Een afschrift van dit besluit wordt toegezonden aan de toezichthoudende overheid.

Namens de gemeenteraad:

De Algemeen directeur,
Klaas Gutschoven

De Voorzitter,
Hugo Simoens

Voor éénsluitend afschrift,
Lubbeek, 26 november 2020

De Algemeen directeur,

Klaas Gutschoven



De Voorzitter,

Hugo Simoens

troueven in rustig groen